

Основные направления налоговой и бюджетной политики Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой и бюджетной политики Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Невьянского городского округа и Положением о бюджетном процессе в Невьянском городском округе.

При подготовке основных направлений налоговой политики были учтены основные направления бюджетной, налоговой и таможенно - тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основные направления бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные Указом Губернатора Свердловской области Е. Куйвашева от 01.10.2020 № 517-УГ, также учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и утвержденный Правительством Российской Федерации Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Основные направления налоговой и бюджетной политики Невьянского городского округа являются определяющими условиями, используемыми при составлении проекта бюджета Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Их формирование осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами налоговой и бюджетной политики Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные итоги реализации налоговой и бюджетной политики Невьянского городского округа в 2019 году и текущем периоде 2020 года

В 2019 году крупные и средние промышленные предприятия округа выпустили продукции на сумму 22 490,40 млн. руб., что выше показателя 2018 года на 58,58 %. В 2020 году ожидается выпуск продукции на сумму 22 571,36 млн. руб.

Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году за счет всех источников финансирования составил 952,79 млн. руб. или 114,0% к 2018 году.

В 2019 году организации, расположенные на территории городского округа, по прогнозным оценкам инвестируют в основной капитал 846,84 млн. руб., в 2021 году 892,14 млн. руб., в последующие годы будет наблюдаться увеличение индекса данного показателя примерно на 5,0 %.

Среднедушевые денежные доходы населения в месяц в 2019 году составили 18 791,71 руб. В 2020 году прогнозируется рост до 19 592,56 руб.

Основными видами доходов населения являются: заработная плата, доходы от предпринимательской деятельности, пенсии, пособия.

Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника в 2019 году составила 38 715,5 руб., это соответствует 108,50 % к уровню 2018 года. В 2020-2021 годах планируется увеличение среднемесячной заработной платы в среднем на 6,0 %, и среднемесячная заработная плата составит в 2020 году 38 250,9 руб., а в 2021 году – 40 852,0 руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов налог на доходы физических лиц в 2019 году составляет 72,4 %, что ниже уровня прошлого года на 1,65 %.

Заработная плата работников крупных и средних организаций, зарегистрированных в Невьянском городском округе, выше величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в Свердловской области. По имеющимся данным на 01.11.2020 на предприятиях, расположенных на территории Невьянского городского округа, фактов задолженности по заработной плате не было.

Случаев использования работодателями личного труда граждан Российской Федерации или иностранных граждан без оформления трудовых отношений не выявлено, информация в Государственную инспекцию труда в Свердловской области не направлялась.

В 2019 году объем оборота розничной торговли увеличился по сравнению с 2018 годом на 7,9 % и составил 4 411,00 млн. руб.

При дальнейшем развитии потребительского рынка товаров и услуг к 2023 году прогнозируется повышение объема розничного товарооборота до 4 955,23 млн. руб.

На 01 января 2020 года количество организаций всех видов экономической деятельности на территории Невьянского городского округа составило 561 единицу, что на 28 единиц меньше, чем на 1 января 2019 года, индивидуальных предпринимателей - 1 057 человек, что на 2 человека меньше, чем на 1 января 2019 года.

Среди представителей малого бизнеса в Невьянском городском округе

торговая деятельность составляет 31,6 % от общего числа, транспортные услуги – 9,6 %, общественное питание и бытовое обслуживание – 8,6 %, строительство – 3,2 %, сельское хозяйство – 2,3 %, обрабатывающие производства – 1,4%.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации главными администраторами доходов бюджета утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. В связи с этим, в основу расчетов прогноза доходов бюджета Невьянского городского округа положены:

- 1) прогнозы администраторов доходов бюджета;
- 2) оценка ожидаемых результатов за 2020 год, возможные тенденции их развития;
- 3) прогноз социально-экономического развития Свердловской области и Невьянского городского округа;
- 4) изменения налогового законодательства, вступающие в силу с 01.01.2021 года;
- 5) методика формализованного прогнозирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2020 № 679-ПП.

Основные направления в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов

В условиях непростой экономической ситуации в стране бюджет Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов будет формироваться на основе умеренных прогнозных оценок, т. е. за основу будет взят консервативный вариант доходной части бюджета.

Кроме того, необходимо корректировать налоговую и бюджетную политику, учитывая риски, связанные с последствиями распространения эпидемии коронавируса, своевременно реагировать на принимаемые государством меры, направленные поддержку отдельных отраслей экономики и изменение порядка налогового администрирования, переносов сроков уплаты и налоговые «льготы и отсрочки».

Основными задачами налоговой политики Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов будут являться обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета.

Для достижения поставленных задач необходимо приложить все усилия по исполнению доходной части бюджета, то есть продолжить и еще более усилить работу по мобилизации доходов:

- 1) расширение налоговой базы по региональным и местным налогам, неналоговым платежам, а также федеральным налогам, зачисляемым в областной и местный бюджеты;
- 2) проведение адресной работы с руководителями хозяйствующих субъектов в рамках межведомственных комиссий, рабочих групп по вопросам:

- перевода убыточных организаций и предприятий, представляющих «нулевую» отчетность, в категорию прибыльных;
- снижения уровня недоимки по региональным и местным налогам, а также федеральным налогам, зачисляемым в областной и местный бюджеты;
- выплаты заработной платы работникам в размере не ниже среднего по виду экономической деятельности и (или) прожиточного минимума;
- легализации «теневой» заработной платы в целях выявления и пресечения «конвертных» схем уклонения от налогообложения;
- своевременному перечислению работодателями (налоговыми агентами) удержанных с работников сумм налога на доходы физических лиц в областной и местный бюджеты;

3) организация взаимодействия с бюджетобразующими предприятиями, осуществляющими деятельность на территории Невьянского городского округа, по вопросам обеспечения полного и своевременного выполнения ими налоговых обязательств, а также участия в социально-экономическом развитии городского округа;

4) реализация мероприятий по увеличению поступлений налога на имущество физических лиц за счет увеличения численности налогоплательщиков и количества объектов налогообложения, обусловленного вводом в эксплуатацию новых строений, помещений, сооружений, выявлением неучтенных объектов недвижимости и постановкой на налоговый учет для целей налогообложения;

5) реализация мероприятий по увеличению поступлений земельного налога за счет выявления неучтенных земельных участков и постановки их на налоговый учет для целей налогообложения;

6) рассмотрение вопросов использования муниципального имущества и снижения недоимки по платежам в бюджет путем проведения заседаний постоянно действующей комиссии;

7) проведение инвентаризации договоров аренды и принятие в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих использование имущества, составляющего казну Невьянского городского округа, комплекса мероприятий по взысканию задолженности по платежам, подлежащим зачислению в местный бюджет, за использование муниципального казенного имущества и обеспечения своевременного и полного поступления в местный бюджет неналоговых доходов;

8) проведение претензионно-исковой и адресной работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, в целях взыскания сумм задолженности по арендным платежам;

9) вовлечение в налогооблагаемый оборот доходов от сдачи физическими лицами в аренду недвижимого имущества;

10) повышение общего уровня налоговой грамотности путем проведения информационно-разъяснительной работы (в том числе рейдовых мероприятий с использованием мобильных офисов налоговой службы) среди населения о действующих сервисах налоговой службы, способах оплаты налогов и сборов;

11) укрепление финансовой дисциплины организаций (фондов,

учреждений), осуществляющих деятельность на территории Невьянского городского округа, в том числе в части использования муниципального имущества и целевого использования средств местного бюджета;

12) обеспечение взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти (Межрайонная ИФНС № 28 по Свердловской области, государственное учреждение Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Невьянске, ГКУСЗН СО «Невьянский центр занятости», Невьянский районный отдел Управления федеральной службы судебных приставов, ММО Министерства внутренних дел Российской Федерации «Невьянский») и органами местного самоуправления Невьянского городского округа, расположенными на территории Невьянского городского округа, по вопросам увеличения и полноты взыскания налоговых и неналоговых платежей в областной и местный бюджеты;

13) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе сохранение двухлетних налоговых каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы;

14) координация межведомственных мероприятий, направленных на увеличение доходной части местного бюджета;

15) усиление системы администрирования налоговых и неналоговых доходов в целях повышения их собираемости и минимизации недоимки;

16) создание благоприятных условий для обеспечения инвестиционной привлекательности городского округа;

17) принятие решения о целесообразности сохранения действующих налоговых льгот с учетом их востребованности, эффективности соответствия целям муниципальных программ и Стратегии социально-экономического развития Невьянского городского округа.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является проведение ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и преференций, установленных правовыми актами Думы Невьянского городского округа.

С 2020 года начала функционировать система оценки эффективности налоговых расходов согласно основным положениям постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

На территории Невьянского городского округа действуют 16 налоговых льгот. Объем налоговых расходов в 2020 году (за налоговый период 2019 года) составил 16 065,0 тыс. рублей из них:

- по налогу на имущество физических лиц – 122,0 тыс. рублей;
- по земельному налогу – 15 943,0 тыс. рублей, в том числе: по физическим лицам – 2 239,0 тыс. рублей, по юридическим лицам – 13 704,0 тыс. рублей.

Налоговыми льготами и преференциями воспользовалось 6 652 налогоплательщика, в том числе 37 юридических лиц и 6 615 физических лиц.

Основной объем налоговых расходов, предоставленных в Невьянском

городском округе, за 2019 год приходится на технические налоговые расходы (85,3%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления и муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений, финансируемых из бюджета Невьянского городского округа. Остальная доля (14,7 %) налоговых расходов Невьянского городского округа представлена льготами по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов за 2019 год, по критериям целесообразности и результативности установлено, что:

- эффективными признаны 13 налоговых льгот, которые соответствуют целям муниципальных программ и Стратегии социально-экономического развития Невьянского городского округа на период до 2035 года, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие Невьянского городского округа;

- неэффективными признаны 3 налоговых льготы, а именно, один социальный налоговый расход в виде освобождения от уплаты земельного налога «субъектов малого и среднего предпринимательства, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 %, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 %» и два стимулирующих налоговых расхода в виде освобождения от уплаты земельного налога «организации – в отношении земель, занятых техническими сооружениями и сетями, используемыми для нужд жилищно-коммунального хозяйства» и «организации - в отношении земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления».

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот за 2019 год с 01 января 2021 года неэффективные налоговые расходы отменены решением Думы Невьянского городского округа от 28.10.2020 № 93 «О внесении изменения в решение Думы Невьянского городского округа от 30.09.2016 № 118 «Об установлении земельного налога на территории Невьянского городского округа».

Оценка объема действующих налоговых льгот на 2021 год составляет 16 801,24 тыс. рублей, на 2022 год – 17 212,24 тыс. рублей, на 2023 год – 16 989,24 тыс. рублей.

При формировании проекта бюджета Невьянского городского округа были учтены также и оперативные решения, принятые с учетом текущей экономической ситуации в 2020 году, направленные на обеспечение сохранения финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности и обеспечения их деятельности в долгосрочной перспективе, а также сохранения занятости населения в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, один из видов деятельности которых включен в Перечень, утвержденный распоряжением Губернатора Свердловской области от 07.04.2020 №71-РГ или Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434.

Реализация «Дорожной карты» приведет к следующим результатам:

- 1) снижению доли убыточных организаций и суммы полученного ими убытка;
- 2) увеличению фонда оплаты труда работников организаций и индивидуальных предпринимателей;
- 3) росту перечислений налога на доходы физических лиц в бюджет Невьянского городского округа;
- 4) увеличению доли неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета;
- 5) росту количества объектов недвижимого имущества (в том числе земельных участков), поставленных на кадастровый учет;
- 6) повышению степени достоверности прогнозируемых объемов доходов и исполнения доходной части бюджета.

Положительную динамику бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной деятельности;
- снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;
- совершенствования методов налогового администрирования;
- повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет округа.

С 2021 года внесены важные изменения в Налоговый кодекс РФ, способствующие повлиять на обеспечение стабильности экономики страны, а значит сбалансированности и устойчивости бюджета Невьянского городского округа:

Налог на доходы физических лиц.

Начиная с 1 января 2019 года и далее ежегодно с 1 января соответствующего года минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) устанавливается Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года. Минтруд установил прожиточный минимум для трудоспособного населения за II квартал 2020 года. Он равен 12 392 рублям. По действующим правилам такой же должна быть минимальная зарплата в 2021 году.

Правительство планирует по-новому рассчитывать МРОТ - по проекту в 2021 году он возрастет до 12 792 рублей (Проект Федерального закона № 1027748-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статья 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»).

Прожиточный минимум второго квартала 2019 года утвержден в сумме 12 130 рублей.

С 2021 года МРОТ в Свердловской области с учетом районного коэффициента составит 14 711 рублей.

С 1 января 2021 года выросла ставка НДФЛ с 13 до 15 процентов. Повышение действует для тех, кто зарабатывает свыше 5 млн. руб. в год. Повышенной ставкой облагают не все доходы, а только ту их часть, которая превысит 5 млн. руб. Налог с доходов в пределах лимита считают по действующей ставке 13 процентов (от 23.11.2020 № 372-ФЗ).

Налог на имущество физических лиц.

В соответствии с Законом Свердловской области от 26 марта 2019 года № 23-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Свердловской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения по этому налогу» переход Свердловской области к применению порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества осуществлен с 1 января 2020 года. Решением Думы Невьянского городского округа от 23.10.2019 № 97 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Невьянского городского округа» с 1 января 2020 года на территории Невьянского городского округа установлен налог на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта.

Первый срок уплаты налога на имущество физических лиц, рассчитанного от кадастровой стоимости объекта, — 1 декабря 2021 года.

Земельный и транспортный налоги.

С 2021 года пунктами 68, 77 статьи 2 Федерального закона от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» устанавливаются единые сроки уплаты транспортного и земельного налогов: налоги подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом. Изменения применяются, начиная с уплаты налогов за налоговый период 2020 года.

С налогового периода 2021 года вступают в силу пункты 16, 17, 25 и 26 статьи 1 Федерального закона от 15.04.2019 № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», отменяющие обязанность по представлению в налоговые органы налоговых деклараций по транспортному налогу и земельному налогу за налоговый период 2020 года и последующие налоговые периоды.

С 2021 года вводится порядок направления налогоплательщикам-организациям (их обособленным подразделениям) сообщений налоговых органов об исчисленной сумме налога (пункты 4-7 статьи 363 и пункт 5 статьи 397 НК РФ).

Единый налог на вмененный доход.

С 01 января 2021 года на территории Российской Федерации отменяется специальный налоговый режим - система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Налогоплательщики ЕНВД могут перейти на следующие режимы налогообложения:

- общая система налогообложения;
- упрощенная система налогообложения;
- патентная система налогообложения (только для индивидуальных предпринимателей и в зависимости от вида предпринимательской деятельности и/или площади торгового объекта (не более 50 кв.м каждый)).

Наиболее приближенной к ЕНВД является упрощенная система налогообложения – (УСН).

Общая система налогообложения (ОСНО) – она по умолчанию будет применяться ко всем бывшим «вмененщикам», которые заранее не выбрали другой режим налогообложения.

Налог на профессиональный доход.

С 2020 года к эксперименту по уплате самозанятыми лицами налога на профессиональный доход присоединилась Свердловская область.

С 2021 года могут получить дополнительный налоговый вычет в размере 12 130 руб. молодые люди в возрасте до 18 лет, впервые зарегистрировавшиеся в качестве самозанятых после 1 января 2021 года. Таким образом, с учётом стандартного вычета в размере 10 000 руб. общая сумма льготы для них составит 22 130 руб. Эти средства можно будет использовать для уплаты будущих налогов.

В соответствии со статьей 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011 № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц и налогов, предусмотренных упрощенной системой налогообложения, подлежащих зачислению в областной бюджет» установлен размер единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога на доходы физических лиц, который составляет 1,0 %, от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 30,0 %, от акцизов на пиво, - 50 %.

В соответствии с проектом Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлены следующие нормативы:

- дифференцированный норматив отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, установлен на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в размере 0,31564, по сравнению с 2020 годом норматив увеличен на 0,01584 (в 2020 году - 0,29980);

- дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет Невьянского городского округа на 2021 год составляет 40,0 %, по сравнению с 2020 годом норматив увеличен на 5,0 % (в 2020 году – 35,0 %). Таким образом, норматив отчислений налога на доходы физических

лиц в бюджет Невьянского городского округа в 2021 году будет составлять 56,0 %, а налог с физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей, с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, – 41,0 %.

Норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет Невьянского городского округа на 2022 год составит 68,0 % (в том числе дополнительный норматив 52,0 %), в 2023 году – 67,0 % (в том числе дополнительный норматив 51,0 %), а налог с физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, в 2022 году составит 53,0 %, в 2023 году - 52,0 %;

- дифференцированный норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлен в размере 74,0 %, по сравнению с 2020 годом норматив увеличен на 44,0 % (в 2020 году – 30,0%).

Итоги бюджетной политики в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года

Бюджетная политика на территории Невьянского городского округа в 2019 году и истекшем периоде 2020 года была направлена на сохранение социальной направленности бюджета, решение социально-экономических задач.

Несмотря на непростую экономическую ситуацию в городском округе, бюджет Невьянского городского округа планировался, исполнялся и исполняется не только как бюджет «функционирования», но и как бюджет «развития».

Как и в предыдущие годы, особое внимание уделялось привлечению средств федерального и областного бюджетов на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Невьянского городского округа.

В рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года» проводился капитальный ремонт улицы Ленина.

В рамках реализации государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года» проводится:

- переселение граждан Невьянского городского округа из ветхого и аварийного жилья;
- строительство и реконструкция зданий муниципальных образовательных организаций (разработка рабочей документации и строительство объекта «Школа на 1000 мест в городе Невьянске Свердловской области»);
- реализация проектов капитального строительства муниципального значения по развитию газификации (строительно-монтажные работы «Распределительный газопровод» центральной части с. Быньги, с. Шурала).

Одним из приоритетных направлений в Невьянском городском округе является развитие физкультуры и спорта. В 2015 - 2020 годах произведены работы:

- по реконструкции стадиона с искусственным покрытием (устройство беговых дорожек) в пос. Цементном;
- по реконструкции хоккейного корта в пос. Цементный;
- введены в эксплуатацию лыжная база «Старт» в пос. Ребристый, лыжная база «Маяк» г. Невьянск;
- установлен хоккейный корт в селе Быньги;
- оборудованы спортивные площадки во дворах школы № 1, школы № 4 для занятий школьников;
- произведены ремонты спортивных залов в школах с. Конево, с. Быньги, пос. Калиново.

В рамках государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года» в Невьянском городском округе проводятся расходы на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

В рамках государственной программы Свердловской области «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года» в Невьянском городском округе реализуются мероприятия по работе с молодежью, на подготовку молодых граждан к военной службе.

В рамках государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 - 2022 годы» реализуется мероприятие – формирование современной городской среды (выполнение строительно-монтажных работ на объекте благоустройства «Комплексное благоустройство общественной территории «Парк отдыха и стадион» ул. Садовая, 3 город Невьянск Свердловской области (2 этап 1 очереди)».

Продолжается работа по повышению открытости и прозрачности местного бюджета, это одно из основных направлений бюджетной политики муниципального образования. Уже в течение нескольких лет размещается на официальном сайте администрации Невьянского городского округа «Бюджет для граждан». С 2016 года размещается на сайте в доступной для граждан форме «Открытый бюджет». Основные показатели исполнения бюджета Невьянского городского округа обновляются ежемесячно, сравниваются с показателями бюджетов других муниципальных образований, аналогичных по количеству жителей с Невьянским городским округом. Есть бюджетный калькулятор, с помощью которого каждый гражданин может посмотреть куда, на какой вид расходов направляются уплаченные им налоги. По результатам оценки показателей, характеризующих уровень открытости бюджетных данных, проведенной Министерством финансов Свердловской области за 2018 и 2019 годы Невьянский городской округ занимает первое место.

Основные направления бюджетной политики Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная политика Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов будет ориентирована на достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и на ключевые направления развития экономики и социальной сферы Свердловской области в соответствии с программой «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017-2021 годы, утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 № 546-УГ «О программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017 - 2021 годы».

Основные направления бюджетной политики Невьянского городского округа сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации, обеспечения эффективного реагирования на имеющиеся вызовы и необходимости реализации первоочередных задач.

Исходя из национальных целей развития Российской Федерации, с учетом целей и приоритетов социально-экономической политики Свердловской области основными направлениями бюджетной политики Невьянского городского округа являются:

- ориентация муниципальных программ Невьянского городского округа на национальные цели развития Российской Федерации и государственных программ Свердловской области;
- обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета, в том числе путем выполнения плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Невьянского городского округа;
- продолжение эффективности работы по администрированию доходов бюджетной системы;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг, максимально эффективного использования субсидий;
- осуществление казначейского контроля закупок с помощью автоматизации контрольных процедур;
- ориентированность контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере на соблюдение принципов законности, целевого характера и эффективности бюджетных расходов;
- развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем формирования новых и совершенствования имеющихся инструментов осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- обеспечение открытости бюджетных данных путем предоставления гражданам актуальной информации о местном бюджете, бюджетном процессе и

его участниках;

- вовлечение граждан, проживающих на территории Невьянского городского округа, в бюджетный процесс;
- совершенствование системы муниципального управления.

Бюджетная политика в период 2021 - 2023 годов соответствует критериям последовательности, реалистичности, эффективности и адресности. С 2014 года осуществлен переход на программно-целевой метод бюджетного планирования.

Проект бюджета Невьянского городского округа сформирован в рамках 16 муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей стратегического и социально-экономического развития. Мероприятия по муниципальным программам включают в себя 98,01 % всех расходов бюджета городского округа.

При определении основных направлений бюджетной политики за основу берется координирование бюджетной политики Невьянского городского округа с политикой государства и Свердловской области в сфере социально-экономического развития, включающей меры по модернизации, формированию нового промышленного потенциала, развитию инновационной составляющей экономики, а также повышению качества человеческого капитала.

В 2021 году бюджет Невьянского городского округа сохранит свою социальную направленность и будет ориентирован на последовательное повышение качества жизни населения Невьянского городского округа.

Сохранение достигнутого уровня и стремление к повышению уровня качества жизни людей – эта задача была приоритетной в бюджете Невьянского городского округа в предыдущие годы и остается приоритетной на период до 2023 года.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов необходимо четко определить приоритеты, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета и только после этого утвердить. В настоящее время проводится постоянный мониторинг актуальности муниципальных программ, в результате которого осуществляется подготовка изменений в муниципальные программы.

Важнейшей задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов. Особое внимание должно быть уделено жесткому контролю за эффективностью и целевым использованием бюджетных средств.

В целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований при реализации муниципальных программ следует продолжить реализацию мер, направленных на достижение целей и решение задач соответствующих муниципальных программ. Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов федерального и регионального уровней и их целевых

значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации в разрезе подпрограмм, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

Важнейшей задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов. Особое внимание должно быть уделено жесткому контролю за эффективностью и целевым использованием бюджетных средств.

Бюджетная политика Невьянского городского округа будет ориентирована на повышение качества жизни населения Невьянского городского округа путем реализации национальных целей развития в социальной сфере Невьянского городского округа.

В 2021 – 2023 годах необходимо обеспечить оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом установленных показателей соотношения заработной платы соответствующих категорий работников и уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетного сектора экономики.

Бюджетная политика Невьянского городского округа в сфере **образования** направлена на:

- ✓ обеспечение доступности дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

- ✓ обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях;

- ✓ обеспечение безопасных условий функционирования муниципальных образовательных учреждений Невьянского городского округа в целях минимизации экстремистских и террористических проявлений;

- ✓ организацию предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования;

- ✓ организацию отдыха детей в каникулярное время;

Бюджетная политика Невьянского городского округа в сфере **культуры** направлена на:

- ✓ организацию библиотечного обслуживания населения, формирование и хранение библиотечных фондов муниципальных библиотек;

- ✓ организацию и обеспечение деятельности учреждений культуры и искусства, культурно-досуговой сферы;

- ✓ информатизацию муниципальных библиотек, в том числе комплектование книжных фондов (включая приобретение электронных версий книг и приобретение (подписку) периодических изданий), приобретение компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения, подключение муниципальных библиотек к сети Интернет;

- ✓ проведение общегородских мероприятий, ремонтных работ памятников воинской славы, участие в международных проектах и программах Урало-Сибирской федерации ассоциации центров и клубов ЮНЕСКО;

- ✓ обеспечение доступной для инвалидов среды жизнедеятельности.

Бюджетная политика Невьянского городского округа в сфере **социальной политики** направлена на:

- ✓ продолжение работы по переходу к критериям адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории городского округа;

- ✓ предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, предоставление региональных социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий;

- ✓ повышение социального престижа многодетных семей, проживающих на территории Невьянского городского округа;

- ✓ предоставление субсидии на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, расположенных на территории Невьянского городского округа, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг.

Бюджетная политика Невьянского городского округа в сфере **физической культуры и спорта** направлена на:

- ✓ создание условий для занятий физической культурой и спортом;

- ✓ организацию и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий;

- ✓ на реализацию программ спортивной подготовки Невьянского городского округа;

- ✓ развитие массового спорта, увеличение количества занимающихся спортом граждан, обеспечение доступа к объектам спорта.

Бюджетная политика Невьянского городского округа в сфере молодежной политики направлена на:

- ✓ реализацию мероприятий по работе с молодежью на территории Невьянского городского округа;

- ✓ содействие в трудоустройстве в летний период молодежи и подростков;

- ✓ проведение мероприятий по патриотическому воспитанию граждан, по подготовке молодежи к военной службе.

Бюджетная политика Невьянского городского округа в сфере **национальной экономики** направлена на:

- ✓ подготовку документации по планировке территорий в городе Невьянске и в сельских населенных пунктах Невьянского городского округа;

- ✓ обеспечение обязательств, связанных с продажей муниципального

имущества на территории Невьянского городского округа;

- ✓ обеспечение надлежащего учета муниципального имущества;
- ✓ развитие системы поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Невьянского городского округа, путем предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность на территории Невьянского городского округа;
- ✓ предоставление субсидий на инженерное обустройство земель для ведения коллективного садоводства садоводческим некоммерческим объединениям, расположенным на территории Невьянского городского округа;
- ✓ организацию и проведение событийных туристических мероприятий в Невьянском городском округе;
- ✓ внедрение и сопровождение автоматизированных систем управления пассажирским транспортом;
- ✓ реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности.

Бюджетная политика Невьянского городского округа в сфере **жилищно-коммунального хозяйства** направлена на:

- ✓ проведение мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания;
- ✓ ликвидацию аварийного и ветхого жилья;
- ✓ создание и развитие газораспределительной сети на территории Невьянского городского округа для улучшения комфортности проживания населения Невьянского городского округа;
- ✓ строительство и реконструкцию систем и объектов коммунальной инфраструктуры Невьянского городского округа;
- ✓ проведение комплекса мероприятий по улучшению экологической обстановки и эксплуатационных характеристик на действующем полигоне ТБО;
- ✓ повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объектов наружного (уличного) освещения на территории Невьянского городского округа;
- ✓ повышение комфортности и индекса качества городской среды в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области».

Бюджетная политика Невьянского городского округа в сфере **экологии** направлена на:

- ✓ повышение качества питьевой водой для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;
- ✓ создание условий для устойчивого существования объектов животного и растительного мира, среды их обитания.

Приоритетные направления долговой политики Невьянского городского округа

Муниципальный долг Невьянского городского округа состоит из бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета и реструктурированных в 2009, 2012, 2015, 2018 и 2019 годах.

Долговая политика на 2021 - 2023 годы формируется для обеспечения сбалансированности, устойчивости местного бюджета и определяет приоритеты принятия решений в сфере управления муниципальным долгом Невьянского городского округа.

Целями долговой политики Невьянского городского округа на 2021 год и плановый период являются:

- сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета, равномерное распределение долговой нагрузки по годам;
- безусловное исполнение долговых обязательств;
- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- обеспечение доступности информации о муниципальном долге Невьянского городского округа.

Достижение указанных целей будет осуществляться путем:

- поддержания умеренной нагрузки на местный бюджет;
- определения оптимального набора инструментов муниципальных заимствований и благоприятного периода привлечения заемных ресурсов;
- досрочного погашения действующих долговых обязательств в случае дополнительных сверхплановых доходов в местный бюджет.

Глава Невьянского
городского округа

 А. А. Берчук